



# VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA N. 26 DEL 13/03/2023

**APPROVAZIONE CAPITOLATO SPECIALE DI APPALTO E SCHEMA  
CONTRATTO DI SERVIZIO PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DI  
SERVIZI DI TRASPORTO PUBBLICO LOCALE NELL'AREA A  
DOMANDA DEBOLE DELL'ALTA VALSESIA (VAL SERMENZA E VAL  
MASTALLONE). PERIODO 24.04.2023-31.12.2023 CON OPZIONE DI  
RINNOVO E PROROGA TECNICA CUP G19I23000110007 CIG  
970600832F**

| Cognome e Nome   |                       | Presente |
|------------------|-----------------------|----------|
| 1.               | PIETRASANTA FRANCESCO | Sì       |
| 2.               | CHIARA LUCA           | Sì       |
| 3.               | DAFFARA ALBERTO       | No       |
| 4.               | FERLA ATTILIO         | Sì       |
| 5.               | NUNZIATA FRANCESCO    | No       |
| 6.               | ROSA DONATELLA        | Sì       |
| 7.               | ROTTA ALEX            | No       |
| 8.               | OSTI MAURO            | Sì       |
| Totale Presenti: |                       | 5        |
| Totale Assenti:  |                       | 3        |

Riconosciuto legale il numero degli intervenuti, dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'argomento in oggetto indicato.

## LA GIUNTA

### PREMESSO

- che con le Leggi Regionali n. 1/2015 e n. 9/2015, il legislatore regionale ha apportato modifiche alla L.R. 1/2000, prevedendo, tra l'altro, al fine di coordinare le politiche di mobilità, l'estensione a tutto il territorio regionale della competenza del consorzio di cui all'art. 8 della legge medesima, ridenominato da "Agenzia per la Mobilità metropolitana e regionale" in "Agenzia della mobilità piemontese", il quale è costituito per l'esercizio in forma obbligatoriamente associata delle funzioni degli enti territoriali in materia di trasporto pubblico locale;
- che l'Agenzia della mobilità Piemontese (AMP) è divenuta operativa in data 12/11/2015;

**RICHIAMATO** l'Accordo di Programma tra l'Agenzia della Mobilità Piemontese e l'Unione montana dei Comuni della Valsesia per l'effettuazione del Servizio di Trasporto Pubblico Locale a chiamata (Flexibus) e con corse programmate nell'Area a domanda debole dell'Alta Valsesia per il periodo 01.07.2018-30.06.2021, approvato con deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'Agenzia della Mobilità Piemontese n. 16 del 22.06.2018 e con deliberazione di Giunta dell'Unione montana n. 55 del 25.06.2018, così come prorogato sino al 31.12.2021 dall'Agenzia della Mobilità Piemontese con propria deliberazione n. 20/2021 del 29/06/2021 e dall'Unione montana con propria deliberazione n. 69 del 25/06/2021;

**DATO ATTO CHE** la Regione Piemonte non ha terminato l'iter di approvazione del nuovo Programma Triennale dei Servizi di Trasporto Pubblico Locale (PTS) scaduto il 31.12.2021 e pertanto ha disposto di assicurare solo il finanziamento dei servizi minimi di TPL, dando continuità al PTS 2019-2021 di cui alla D.G.R. n. 7-1782 del 31.07.2020, con i seguenti provvedimenti e scadenze:

- D.G.R. n. 15-4383 del 22.12.2021 sino al 31.12.2022
- D.G.R. n. 56-6344 del 22.12.2022 sino al 31.12.2023

**RICHIAMATA** la propria deliberazione n. 100 del 26.08.2022 recante "*Proseguo del Servizio di Trasporto Pubblico Locale nell'area a domanda debole dell'Alta Valsesia dal 12.09.2022 al 31.12.2022. Provvedimenti*" con la quale si disponeva, quale provvedimento di emergenza in caso di pericolo di interruzione del servizio, l'affidamento in concessione dei servizi di trasporto pubblico locale di persone con autoveicoli (Servizio "A chiamata – Flexibus", Servizi "Programmati" e "Programmati a richiesta") nell'area a domanda debole dell'Alta Valsesia (Valli Sermenza e Mastallone – Comuni di Civasco e Rassa – Frazioni di Varallo: Locarno, Parone, Cervarolo, Camasco, Morondo e Sabbia) alla Ditta Andreoli Tiziano, Via Al Bersaglio SNC – Reg. Giare Varallo (VC) CF NDRTZN59T06L669H per il periodo 12.09.2022-31.12.2022, nei soli giorni feriali, mediante aggiudicazione diretta, ai sensi di quanto previsto dall'art. 5 del Regolamento (CE) n. 1370/2007, con possibilità di proroga per pari durata, nelle more di definizione della copertura finanziaria in sede di programmazione triennale dei servizi di TPL della Regione Piemonte per indizione di procedura ad evidenza pubblica per il prossimo triennio

**DATO ATTO CHE** con il citato provvedimento si disponeva, altresì, di procedere alla riorganizzazione del programma dei Servizi di Linea e Servizio Flexibus di concerto con i Sindaci dei Comuni membri interessati al Servizio e all'attivazione di un tavolo di concertazione con la Regione Piemonte e l'Agenzia della Mobilità Piemontese per la definizione della copertura finanziaria necessaria per l'indizione di procedura di gara ad evidenza pubblica per il prossimo triennio per l'individuazione di un nuovo soggetto concessionario

**DATO ATTO CHE** con determinazione del Responsabile del Servizio Amministrativo Programmazione Sviluppo sociale-economico n. 60 del 30.12.2022 si provvedeva ai sensi dell'art. 2 (*Durata della concessione*) del Contratto di Servizio Rep. 204, sottoscritto con il citato Concessionario in data 14.11.2022, alla proroga della concessione, agli stessi prezzi, patti e condizioni per il periodo 02.01.2023 – 22.04.2023, ai sensi dell'art. 106, comma 11, del Codice, per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di nuovo contraente

**RICHIAMATA** la nota prot. n. 1678 del 08.02.2023 dell'Agenzia della Mobilità Piemontese, acquisita agli atti con prot. n. 1477 del 08.02.2023, con la quale si comunica che al fine di garantire la continuità nell'erogazione dei servizi minimi di trasporto pubblico locale per l'anno 2023 e nelle more delle procedure necessarie all'approvazione del nuovo schema di Accordo di Programma, la stessa ha disposto

l'assegnazione delle risorse per il finanziamento dei servizi di TPL operati sul territorio di competenza dell'Unione montana dei Comuni della Valsesia per l'anno 2023 nella misura di complessivi € 211.500,00;

**CONSIDERATO CHE** il corrispettivo chilometrico unitario dei Contratti di Servizio in essere con l'Agenzia della Mobilità Piemontese per servizi di linea extraurbani con riferimento all'anno 2019 nel Bacino Nord-Est/Provincia di Vercelli, come si evince nella "Relazione sugli affidamenti dei Servizi TPL – 2021" redatta dalla suddetta Agenzia, varia da € 1,4113 a € 1,4450\*km;

**RITENUTO** di procedere, alla luce dell'entità del trasferimento regionale (€ 211.500,00), finalizzato al finanziamento dei servizi minimi di TPL, e alla luce dell'aumento generalizzato dei costi per la gestione del servizio, ad una revisione delle modalità di organizzazione ed erogazione del servizio di TPL in questione, limitando il servizio alle sole corse di linea e solo nei giorni feriali, a servizio prevalentemente degli studenti, oltre alla soppressione del servizio a chiamata "Flexibus";

**RITENUTO**, altresì, di modificare il Programma di esercizio della Linea della Valsermenza, prevenendo la deviazione e passaggio dal Comune di Rossa - fermata Rossa Centro di tutte le corse, tranne la prima corsa del mattino del Programma di esercizio invernale;

**RITENUTO** di fissare, anche in considerazione della disponibilità dei fondi a disposizione dell'Ente, l'importo posto a base di gara relativo al corrispettivo unitario chilometrico riconosciuto al Concessionario, quale compensazione economica per l'assolvimento dei prescritti obblighi di servizio, in € 1,40/bus\*km oltre all'IVA, dando atto che gli oneri specifici per la sicurezza da interferenza sono pari ad Euro zero

**PRESO ATTO CHE** il prossimo 22 aprile scadrà la proroga della concessione del servizio di che trattasi e pertanto occorre procedere con urgenza all'indizione di procedura di appalto ad evidenza pubblica per l'individuazione di nuovo concessionario con decorrenza 24 aprile 2023, considerato che, date le speciali caratteristiche del servizio in argomento, l'ipotesi di interruzione del servizio di pubblica utilità può essere ricompresa nel concetto di "danno grave all'interesse pubblico";

**DATO ATTO CHE** il servizio di trasporto pubblico in questione è regolamentato da un contratto di tipo "net cost", nell'ambito del quale i ricavi della vendita dei titoli di viaggio, sono attribuiti all'impresa affidataria, la quale deve sostenere il rischio commerciale connesso alla possibilità di conseguire proventi del traffico inferiori a quanto programmato e che a fronte di tale impostazione è possibile qualificare il contratto in questione come concessione di servizi e, pertanto, le procedure di affidamento sono integralmente disciplinate dal Regolamento n. 1307 del 23 ottobre 2007 (Modificato da Regolamento (UE) 2016/2338 del 14 dicembre 2016 e rettificato da Rettifica GU L 52 del 24.02.2012 pag. 32 (1370/2007)

**DATO ATTO CHE** l'appalto ha per oggetto l'affidamento in concessione (di tipo "net cost") dei servizi di Trasporto Pubblico Locale di persone con autobus di proprietà o in disponibilità del Concessionario nell'area a domanda debole dell'Alta Valsesia (Val Sermenza e Val Mastallone), da effettuarsi mediante le indicazioni contenute nei "Programmi di esercizio" allegati al Capitolato Speciale d'Appalto, nei soli giorni feriali per il Programma di esercizio invernale e tutti i giorni (festivi compresi) per il Programma di esercizio estivo per il periodo 24.04.2023-31.12.2023, con opzione di rinnovo per il periodo 01.01.24-01.09.24 e con opzione di proroga tecnica ai sensi dell'art. 106, c. 11, del D.Lgs 50/2016 e s.m.i. (per un massimo di mesi 6 (sei) ai sensi dell'art. 23 della L.62/2005, per il tempo necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di nuovo contraente, secondo le modalità e prescrizioni descritte dettagliatamente nel Capitolato e nello Schema Contratto di Servizio, allegati al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale, ed eventualmente di quanto indicato nelle proposte integrative per il miglioramento e potenziamento del servizio offerte in sede di gara dal concorrente;

**DATO ATTO CHE** sono, inoltre, fatte salve eventuali proroghe per la prosecuzione del servizio consentite a norma dell'art. 5, paragrafo 5 (provvedimenti di emergenza in caso di interruzione del servizio o di pericolo imminente di una tale situazione) del Regolamento CE n. 1370/2007 e s.m.i. nella durata massima consentita da tale norma (2 anni) e la facoltà di attivare la prosecuzione del contratto di servizio al ricorrere delle condizioni indicate all'art. 4 paragrafo 4 del medesimo Regolamento CE secondo le modalità ivi indicate;

**DATO ATTO CHE** l'importo complessivo stimato per l'affidamento in concessione del servizio di trasporto pubblico locale in oggetto per il periodo 24.04.2023-31.12.23 (pari a n. 193 giorni di servizio), è stimato in complessivi € 146,383,71 oltre all'IVA di cui:

- a) € 137.426,80 (al netto di IVA) relativi alla compensazione economica per assolvimento dei prescritti obblighi di servizio imposti, dei minori introiti derivanti dai titoli di gratuità e dalle agevolazioni tariffarie previste, vigenti all'atto di sottoscrizione del contratto ovvero introdotte in corso di validità del medesimo, comprese quelle relative alla libera circolazione, come disposto dalla Regione Piemonte, e quelle indicate nel Capitolato Speciale e nel Contratto di Servizio, calcolata su un corrispettivo chilometrico unitario (posto a base di gara) pari a € 1,40/bus\*km.
- b) € 8.956,91 (al netto dell' I.V.A. 10%) relativi alla stima degli incassi derivanti dalla vendita dei titoli di viaggio.

**DATO ATTO CHE** l'importo stimato come valore contrattuale della Concessione in oggetto, ai sensi dell'art. 35 comma 4 del D.lgs 50/2016, comprensivo della eventuale proroga e opzione di rinnovo è così quantificato, relativamente ai corrispettivi di seguito indicati:

|                             | Concessione<br>24.04.23-31.12.23 | Opzione rinnovo<br>01.01.24-01.09.24 | Proroga tecnica max 6<br>mesi (art. 23 L.<br>62/2005) | Valore<br>complessivo<br>stimato |
|-----------------------------|----------------------------------|--------------------------------------|-------------------------------------------------------|----------------------------------|
|                             | €/netto Iva                      | €/netto Iva                          | €/netto Iva                                           | €/netto Iva                      |
| Compensazioni<br>economiche | 137.426,80                       | 134.593,20                           | 89.950,00                                             | 361.970,00                       |
| Ricavi da traffico          | 8.956,91                         | 7.607,27                             | 7.949,82                                              | 24.514,00                        |
| TOTALE                      | 146.383,71                       | 142.200,47                           | 97.899,82                                             | 386.484,00                       |

**VISTI** il Capitolato Speciale d'Appalto e allegati Programmi di esercizio e lo Schema di Contratto, redatti dal Responsabile del Settore Amministrativo Programmazione Sviluppo Economico-sociale, che si allegano al presente atto, e ritenuti meritevoli di approvazione;

**RICHIAMATO** il decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50 (Codice dei contratti pubblici) e s.m.i. e in particolare l'art. 18 del D.Lgs 18.04. 2016 (Codice dei Contratti) che al comma 1 stabilisce che le disposizioni del Codice non si applicano alle concessioni di servizi di trasporto pubblico di passeggeri ai sensi del Regolamento (CE) n. 1370/2007

**VISTA** la L.R. n. 1/2000 "Norme in materia di trasporto pubblico locale, in attuazione del decreto legislativo 19 novembre 1997, n. 422" e s.m.i..

**VISTO** il D.Lgs. n. 422/1997.

**VISTO** il Regolamento Europeo 23 ottobre 2007, n. 1370/2007 relativo ai servizi pubblici di trasporto di passeggeri su strada e s.m.i..

**VISTO** lo Statuto ed il Regolamento di contabilità vigente.

**VISTO** il D.lgs n. 267/2000 e s.m.i.

**ACQUISITI** i pareri di regolarità tecnica e contabile espressi dal responsabile del Servizio Settore Amministrativo Programmazione Sviluppo Economico-Sociale e dal Responsabile del Servizio Settore Economico Finanziario ai sensi dell'art. 49 e 147 bis del T.U.E.L. approvato con D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

Con voti favorevoli unanimi palesemente espressi,

**DELIBERA**

1. **Di dare atto** che le premesse formano parte integrante e sostanziale del dispositivo della presente deliberazione.
2. **Di approvare**, per quanto in premessa esposto, il Capitolato speciale di Appalto e relativi Programmi di esercizio allegati e lo Schema di Contratto di Servizio, che si allegano al presente atto quale parte integrante e sostanziale, per l'indizione di gara d'appalto a procedura aperta, con modalità telematica, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. regolata dalle sole disposizioni applicabili per compatibilità del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., in relazione al combinato disposto della disciplina comunitaria, nazionale, regionale inerente al settore del Trasporto Pubblico Locale per i servizi minimi, in attuazione del Regolamento CE n. 1071/2009 (come modificato con Regolamento CE n. 1055/2020), da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa secondo l'art. 18, comma 2, lettera a) del D.Lgs. n. 422/1997, in applicazione analogica della disciplina operativa in materia contenuta nel D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. (art.95 d.lvo cit.), unitamente alle Direttive e Regolamentazione comunitarie in materia vigenti, per l'affidamento in concessione di tipo "net cost", ai sensi del Reg. CE n. del 23 ottobre 2007 (Modificato da Regolamento (UE) 2016/2338 del 14 dicembre 2016 e rettificato da Rettifica GU L 52 del 24.02.2012 pag. 32 (1370/2007) di servizi di trasporto pubblico locale nell'area a domanda debole dell'Alta Valsesia (Val Sermenza e Val Mastallone) per il periodo 24.04.2023-31.12.2023 con opzione di rinnovo e proroga tecnica ai sensi dell'art. 106, c. 11, del D.Lgs 50/2016 e s.m.i.
3. **Di approvare** l'importo stimato come valore contrattuale della Concessione in oggetto, ai sensi dell'art. 35 comma 4 del D.lgs 50/2016, comprensivo della eventuale proroga e opzione di rinnovo, come illustrato nelle premesse, così quantificato, relativamente ai corrispettivi di seguito indicati:

|                          | Concessione<br>24.04.23-31.12.23 | Opzione rinnovo<br>01.01.24-01.09.24 | Proroga tecnica<br>max 6 mesi (art.<br>23 L. 62/2005) | Valore<br>complessivo<br>stimato |
|--------------------------|----------------------------------|--------------------------------------|-------------------------------------------------------|----------------------------------|
|                          | €/netto Iva                      | €/netto Iva                          | €/netto Iva                                           | €/netto Iva                      |
| Compensazioni economiche | 137.426,80                       | 134.593,20                           | 89.950,00                                             | 361.970,00                       |
| Ricavi da traffico       | 8.956,91                         | 7.607,27                             | 7.949,82                                              | 24.514,00                        |
| TOTALE                   | 146.383,71                       | 142.200,47                           | 97.899,82                                             | 386.484,00                       |

4. **Di approvare** l'importo posto a base di gara relativo al corrispettivo unitario chilometrico riconosciuto al Concessionario quale compensazione economica per l'assolvimento dei prescritti obblighi di servizio pari a € 1,40/bus\*km oltre all'IVA, e oneri specifici per la sicurezza da interferenza pari ad Euro zero
5. **Di approvare** la modifica al Programma di esercizio della Linea della Valsermenza, prevenendo la deviazione e passaggio dal Comune di Rossa - fermata Rossa Centro di tutte le corse, tranne la prima corsa del mattino del Programma di esercizio invernale;
6. **Di dare atto** che il contratto verrà stipulato secondo lo schema di Contratto di Servizio allegato ed approvato con il presente atto, nelle forme previste dall'art. 32 c.14 del d.lvo 50/2016.
7. **Di dare atto** che ai sensi dell'articolo 32, comma 8, ultimo periodo del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., l'Amministrazione si riserva la facoltà di richiedere l'avvio anticipato in via d'urgenza delle prestazioni, in pendenza di stipula del Contratto di Servizio, dopo l'esecutività del provvedimento che approva il verbale di gara e dispone l'aggiudicazione provvisoria. L'esecuzione d'urgenza è ammessa in considerazione del fatto che la mancata esecuzione delle prestazioni dedotte nella gara e l'interruzione del trasporto pubblico determinerebbe un grave danno all'interesse pubblico che è destinata a soddisfare. Il concorrente con la presentazione dell'offerta si impegna a dare inizio al servizio con decorrenza 24.04.2023 anche in pendenza della stipulazione del contratto
8. **Di dare atto** che sono, inoltre, fatte salve eventuali proroghe per la prosecuzione del servizio consentite a norma dell'art. 5, paragrafo 5 (provvedimenti di emergenza in caso di interruzione del servizio o di pericolo imminente di una tale situazione) del Regolamento CE n. 1370/2007 e s.m.i. nella durata massima consentita da tale norma (2 anni) e la facoltà di attivare la prosecuzione del contratto di servizio

al ricorrere delle condizioni indicate all'art. 4 paragrafo 4 del medesimo Regolamento CE secondo le modalità ivi indicate;

9. **Di demandare** al Responsabile del Settore Amministrativo Programmazione Sviluppo Economico-sociale ogni adempimento successivo e conseguente;
10. **Di dichiarare**, stante l'urgenza di formalizzare l'iniziativa, con separata ed unanime votazione, resa in forma palese, il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4 Dlgs. n. 267/2000 al fine di attivare la procedura di appalto e pervenire all'individuazione di nuovo Concessionario per garantire il prosieguo del servizio dal 24.04.2023

Letto, approvato e sottoscritto.

**IL SEGRETARIO**  
**Firmato Digitalmente**  
**Dott.ssa Carla Prina Cerai**

**IL PRESIDENTE**  
**Firmato Digitalmente**  
**Pietrasanta Francesco**