



UNIONE MONTANA DEI COMUNI DELLA VALSESIA
Varallo (VC)

RELAZIONE AL RENDICONTO
DELLA GESTIONE DELL' ESERCIZIO 2021
ai sensi dell'art. 151 comma 6 del D.Lgs. 267/2000

Allegata alla Deliberazione della Giunta n. 52 del 20.04.2022

Introduzione

La relazione al rendiconto della gestione costituisce il documento conclusivo al processo di programmazione, iniziato con l'approvazione del Bilancio di Previsione, con il quale si espone il rendiconto dell'attività svolta durante l'esercizio precedente.

La programmazione di inizio esercizio viene quindi confrontata con i risultati raggiunti per fornire un'analisi sull'efficienza e sull'efficacia dei comportamenti adottati durante l'esercizio trascorso.

Vengono pertanto esposti i risultati raggiunti, utilizzando le risorse di competenza, indicando il grado di realizzazione dei programmi e cercando di dare le spiegazioni dei risultati contabili e gestionali conseguiti, mettendo in evidenza le variazioni intervenute rispetto ai dati di previsione.

In base all'art. 228 comma 1 del Decreto Legislativo 267/2000 *“il conto del bilancio dimostra i risultati finali della gestione autorizzatoria contenuta nel bilancio annuale rispetto alle previsioni”* e in base all'art. 151 comma 6 dello stesso Decreto *“ al rendiconto è allegata una relazione illustrativa della Giunta sulla gestione che esprime le valutazioni di efficacia dell'azione condotta sulla base dei risultati conseguiti e gli altri documenti previsti dall'art. 11 c. 4 del D.Lgs. 118/2011”*.

Questa relazione si propone quindi di:

- Esporre i dati più significativi dell'attività dell'Ente riportando le risultanze finali dell'esercizio;
- Esprimere valutazioni sui risultati conseguiti.

QUADRO GENERALE DEI DATI FISICI DEL TERRITORIO, DELLA POPOLAZIONE E DELL'ECONOMIA DEI COMUNI CHE COMPONGONO L'UNIONE MONTANA DEI COMUNI DELLA VALSESIA"

	comune	totalmente montano	popolazione ultimo cens.	Abitanti al 31.12.2019	Abitanti al 31.12.2020	superficie kmq
1	Alagna	si	420	732	733	134,49
2	Alto Sermenza	si	190	151	149	59,70
3	Balmuccia	si	94	115	116	10,17
4	Bocchieleto	si	219	173	160	33,81
5	Borgosesia	si	13.031	12.473	12.338	40,58
6	Campertogno	si	243	230	214	34,18
7	Carcoforo	si	75	73	73	22,89
8	Cellio con Breia	si	1.027	965	942	17,44
9	Cervatto	si	48	58	53	9,34
10	Civiasco	si	265	254	242	7,28
11	Cravagliana	si	278	257	255	34,52
12	Fobello	si	219	187	185	29,32
13	Guardabosone	si	340	339	340	6,8
14	Mollia	si	104	97	95	14,09
15	Pila	si	137	139	138	8,70
16	Piode	si	193	198	187	13,54
17	Postua	si	594	562	571	16,6
18	Quarona	si	4.246	3.955	3901	16,00
19	Rassa	si	66	63	63	43,41
20	Rimella	si	137	134	132	28,90
*	Riva Valdobbia	si	251	0	0	0
21	Rossa	si	194	175	182	11,59
22	Scopa	si	391	374	373	22,61
23	Scopello	si	402	371	372	18,62
24	Valduggia	si	2.117	1.946	1903	28,66
25	Varallo	si	7.542	7.103	6980	103,33
26	Vocca	si	162	160	159	20,04
	TOTALE		32.985	31.284	30.856	786,61

*dall'1.1.2019 il Comune di Riva Valdobbia è stato incorporato dal Comune di Alagna

- ripartizione amministrativa in 26 Comuni
- ripartizione geografica in 3 valli (Valgrande, Valmastallone e Valsermenza), Guardabosone, Postua e 6 sub-aree individuate dal Piano Pluriennale di Sviluppo
- centri turistici: 12
- centri non turistici: 15
- strumenti di programmazione adottati: - Piano Pluriennale di Sviluppo / Piano Territoriale Integrato / Programma di Sviluppo Locale

SERVIZI GESTITI DALL'UNIONE:

- funzioni delegate dalla Regione Piemonte in materia di: territorio e ambiente, turismo e cultura, sviluppo economico
- servizio di trasporto alunni scuola dell'obbligo
- servizio di trasporto pubblico locale nell'area a domanda debole dell'Alta Valsesia
- servizi socio-assistenziali: gestione in regime di convenzione con i Comuni membri deleganti e i Comuni di Ailoche, Caprile Coggiola, Crevacuore, Portula, Pray, Prato Sesia e Rovasenda
- servizio di Stazione Unica Appaltante

MEZZI OPERATIVI

Fiat Panda 4x4	EP316GC	Servizi generali
Fiat Doblò	ER460NA	Servizi socio-assistenziali
Fiat Ducato	DE878JE	“
Fiat Punto	ET204BB	“
Opel Movano	BY595DG	“
Fiat Ducato	DT130DT	“
Fiat Ducato	DB838HL	“
Dacia Sandero	FN177BN	“
Fiat Doblò	EL724XC	“
Fiat Scudo	EG562LW	“
Renault Master	FJ329PL	“

PERSONALE

costo complessivo: € 550.382,38

personale in ruolo: n. 4 unità cat. C - n. 5 unità cat. D - n. 1 dirigente a tempo indeterminato

Incidenza della spesa per il personale sulla spesa corrente: 9,6 %

Dall'1.1.2015 la contabilità finanziaria è stata tenuta secondo i principi generali previsti dal D.Lgs. 118/2011 ed in particolare secondo il principio generale n. 16 della competenza finanziaria potenziata in base al quale le obbligazioni attive e passive giuridicamente perfezionate sono registrate nelle scritture contabili con imputazione all'esercizio nel quale vengono a scadenza.

Pertanto, in applicazione del principio generale della competenza finanziaria, gli accertamenti e gli impegni derivanti da obbligazioni giuridiche perfezionate nel 2021 sono state imputate agli esercizi in cui diventano esigibili.

Il bilancio di previsione per l'esercizio 2021 è stato approvato dal Consiglio dell'Unione con deliberazione n. 8 del 3.3.2021. Al Bilancio di previsione è stato applicato avanzo vincolato da trasferimenti per € 3.164.279,01, da vincoli attribuiti dall'ente per € 28.087,93 e avanzo disponibile per € 151.957,48. L'avanzo è stato applicato con iseguenti provvedimenti di variazione di bilancio:

Delibera di Consiglio	Determina Settore Economico-finanziario	Data	Avanzo applicato
8		03.03.2021	715.250,48
	24	08.03.2021	243.030,37
	34	01.04.2021	1.046.418,55
55		14.05.2021	329.289,09
	66	08.07.2021	175.167,15
20		30.07.2021	363.829,79
	87	02.11.2021	211.509,32
30		30.11.2021	317.829,67
			3.402.324,42

Non è stato disposto alcun prelievo dal Fondo di Riserva.
Nel corso del 2021 non si è fatto ricorso all'anticipazione di tesoreria.

**ANALISI COMPOSIZIONE AVANZO DI AMMINISTRAZIONE REALIZZATO
NELL'ESERCIZIO 2021**

ENTRATE	COMPETENZA previsioni definitive	COMPETENZA accertamenti
Fondo pluriennale vincolato per spese correnti	0	0
Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale	0	0
Utilizzo avanzo di amministrazione	3.402.324,42	
Tit. 1 Entrate tributarie	0	0
Tit. 2 Trasferimenti correnti	5.450.695,42	5.299.877,68
Tit. 3 Entrate extratributarie	892.212,92	942.538,90
Tit. 4 Entrate in conto capitale	1.215.689,05	1.242.756,60
Tit. 7 Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	1.452.482,61	0
Tit. 9 Entrate per conto terzi e partite di giro	1.327.750,00	561.682,51
TOTALE ENTRATE	13.741.154,42	8.046.855,69

SPESE	COMPETENZA previsioni definitive	COMPETENZA impegni
Tit. 1 Spese correnti	7.242.925,18	5.733.072,45
Tit. 2 Spese in conto capitale	3.610.791,36	2.701.769,97
Tit. 3 Spese per incremento attività finanziarie	0	0
Tit. 4 Rimborso prestiti	107.205,27	107.205,27
Tit. 5 Chiusura Anticipazioni ricevute da istituto tesoriere/cassiere	1.452.482,61	0
Tit. 7 Uscite per conto terzi e partite di giro	1.327.750,00	561.682,51
TOTALE SPESE	13.741.154,42	9.103.730,20

QUADRO RIASSUNTIVO DELLA GESTIONE FINANZIARIA

	GESTIONE		
	RESIDUI	COMPETENZA	TOTALE
Fondo cassa al 1 [^] gennaio	0	0	1.785.296,84
Riscossioni	2.884.556,33	2.761.729,67	5.646.286,00
Pagamenti	3.132.689,57	3.932.247,52	7.064.946,09
Fondo cassa al 31 dicembre			366.636,75
Pagamenti per azioni esecutive non regolarizzate al 31 dicembre			
Residui attivi	5.643.488,44	5.285.126,02	10.928.614,46
Residui passivi	2.085.336,81	5.171.482,08	7.256.819,49
Fondo pluriennale vincolato per spese correnti			
Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale			
Risultato di amministrazione al 31 dicembre 2021			4.038.431,72
Parte accantonata			87.359,10
Fondi vincolati			3.726.239,82
Fondi non vincolati			224.832,80

COMPOSIZIONE AVANZO DI AMMINISTRAZIONE AL 31.12.2021

Accantonamento Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità	87.359,10
Avanzo vincolato da trasferimenti	3.490.806,56
Avanzo vincolato da legge e da principi	209,91
Avanzo formalmente vincolato dall'Ente	235.223,35
Avanzo non vincolato	224.832,80
Fondo Pluriennale Vincolato per spese correnti	0
Fondo Pluriennale Vincolato per spese in conto capitale	0
TOTALE	4.038.431,72

Ai sensi dell'art. 11 comma 4 del D.Lgs. 118/2011 è stato ricalcolato il Fondo crediti di dubbia esigibilità da accantonare nell'avanzo di amministrazione 2021 ed è stata incrementata la quota già accantonata di € 51.143,09, portando il totale a €87.359,10. Il Fondo copre completamente l'importo calcolato con il metodo ordinario, definito applicando al volume dei residui attivi riferiti alle entrate di dubbia esigibilità, la percentuale determinata come completamento a 100 della media delle riscossioni in conto residui intervenuta nel quinquennio precedente rispetto al totale dei residui attivi conservati al primo gennaio degli stessi esercizi. Avvalendosi della facoltà prevista dall'art. 107-bis del D.L. 18/2020, è stato considerato il quadriennio 2016/2019 in luogo del quinquennio 2017/2021, evitando che le medie su cui calcolare il Fondo fossero peggiorate dagli incassi anomali (in negativo) del 2020.

Il nuovo principio contabile 4.1 prevede, dal rendiconto 2019, la predisposizione in sede di rendiconto della gestione di tre allegati che dettagliano, a livello di capitolo, le entrate e le spese che determinano il risultato di amministrazione del rendiconto alle voci dell'accantonato, vincolato e destinato agli investimenti e precisamente:

allegato A/1 – Elenco analitico delle risorse accantonate nel risultato di amministrazione
 allegato A/2 – Elenco analitico delle risorse vincolate nel risultato di amministrazione
 allegato A/3 – Elenco analitico delle risorse destinate agli investimenti nel risultato di amministrazione

Nell'allegato A/2 sono analiticamente rappresentate le quote vincolate del risultato di amministrazione distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, i vincoli derivanti dai trasferimenti, i vincoli da mutui e altri finanziamenti e i vincoli formalmente attribuiti dall'Ente, come definiti dall'art. 42 comma 5 del D.L. 118/2011 e dall'art. 187 comma 3-ter del TUEL e dai principi contabili applicati.

Nell'allegato A/2, per quanto riguarda le voci di "Avanzo esercizi precedenti" sono stati riportati sinteticamente i capitoli interessati di spesa di parte corrente e di parte capitale mentre la descrizione analitica, come previsto dal principio, deve essere riportata nella Relazione sulla gestione. Segue pertanto descrizione analitica.

CAPITOLO DI ENTRATA	DESCRIZIONE	CAPITOLO SPESA CORRELATO	DESCRIZIONE	IMPORTO €
2.01.01- E. 2.01.01.02.000	Gasa- Fondo regionale per la gestione del sistema integrato di interventi e servizi sociali	Missione 12- diritti sociali, politiche sociali e famiglia	Capitoli della missione	110.108,21
		A)	TOTALE VINCOLI DA TRASFERIMENTI – SPESE GENERICHE DI PARTE CORRENTE PROVENIENTI DA ESERCIZIO 2020 E PRECEDENTI	<u>110.108,21</u>
0.000- E.0.00.00.00.000	Avanzo esercizi precedenti	10.04.2- U.2.02.03.99.001 CAP. 2003	Progetti Territoriali Integrati 2007-2013Asse III – riqualificazione territoriale – piste ciclabili	892,10
0.000- E.0.00.00.00.000	Avanzo esercizi precedenti	10.04.2- U.2.02.03.99.001 CAP.2015	Progetto di completamento della pista ciclo-pedonale della Valsesia	8.125,36
0.000- E.0.00.00.00.000	Avanzo esercizi precedenti	09.02.2- U.2.02.02.02.003 CAP. 2005	Realizzazione interventi selvicolturali PSR 2007-2015 – Mis. 225	14.033,14
0.000- E.0.00.00.00.000	Avanzo esercizi precedenti	09.01.2- U.2.02.03.06.001 CAP.2034	L.R. 13/97 – Piano programma di manutenzione idrogeologica – Anno 2009	41,21
0.000- E.0.00.00.00.000	Avanzo esercizi precedenti	09.01.2- U.2.02.03.06.001 CAP. 2404	L.R. 13/97 – Piano programma di manutenzione idrogeologica – Anno 2014	10.884,94
0.000- E.0.00.00.00.000	Avanzo esercizi precedenti	09.01.2- U.2.02.03.06.001 CAP. 2413	L.R. 13/97 – Piano programma di manutenzione idrogeologica – Anno 2015	123.061,10
0.000- E.0.00.00.00.000	Avanzo esercizi precedenti	09.01.2- U.2.02.03.06.001 CAP. 2415	L.R. 13/97 – Piano programma di manutenzione idrogeologica – Anno 2016	128.103,22
0.000- E.0.00.00.00.000	Avanzo esercizi precedenti	09.01.2- U.2.02.03.06.001 CAP. 2417	L.R. 13/97 – Piano programma di manutenzione idrogeologica – Anno 2017	164.657,87
0.000- E.0.00.00.00.000	Avanzo esercizi precedenti	05.01.2- U.2.03.01.02.003 CAP. 2063	Interventi per la promozione e gestione dell'Ecomuseo della Valsesia	27.557,16
0.000- E.0.00.00.00.000	Avanzo esercizi precedenti	09.07.2- U.2.03.01.02.003 CAP.2396	Interventi di carattere straordinario a favore di Comuni vari	15.819,10
0.000- E.0.00.00.00.000	Avanzo esercizi precedenti	09.01.2- U.2.02.03.06.001 CAP.2411	L.R. 13/97 – Piano programma di manutenzione idrogeologica – Anno 2013	90,00
4.02.00- E.4.02.01.02.003	Trasferimento dal Comune di Carcoforo quota parte derivante da introiti centraline	09.02.2- U.2.02.01.04.002 CAP. 2060	Realizzazione interventi di valorizzazione delle risorse idriche ed energetiche	41.019,86

	idroelettriche			
4.02.00- E.4.02.01.02.017	Assegnazione ATO n. 2 Piemonte L.R.13/97 Incassi anno 2018	09.01.2- U.2.02.03.06.001 CAP. 2103	L.R. 13/97 – Piano programma di manutenzione idrogeologica – Incassi anno 2018	72.058,13
4.02.00- E.4.02.01.02.009	Trasferimento da Parco Lombardo della Valle del Ticino progetto “Sharesalmo”	16.02.2- U.2.05.099.99.999 CAP. 2150	Interreg V – Italia-Svizzera – Progetto “Sharesalmo”	79.615,81
4.02.00- E.4.02.01.02.001	Trasferimento da Regione autonoma Valle d’Aosta progetto “Mineralp”	09.02.2- U.2.05.99.99.999 CAP. 2151	Interreg V – Itali-Svizzera – Progetto “Mineralp”	108.108,73
4.02.00- E.4.02.01.02.017	Assegnazione ATO n. 2 Piemonte L.R.13/97 Incassi anno 2019	09.01.2- U.2.02.03.06.001 CAP. 2104	L.R. 13/97 – Piano programma di manutenzione idrogeologica – Incassi anno 2019	497.027,27
4.02.00- E.4.02.01.01.001	Contributo dal Ministero dell’Interno per opere di progettazione definitiva ed esecutiva per interventi di messa in sicurezza per l’anno 2020 – Decreto Interministeriale 31.8.2020	09.01.2- U.2.02.03.05.001 CAP.2023	Spese di progettazione definitiva ed esecutiva per interventi di messa in sicurezza per l’anno 2020 – Decreto Interministeriale 31.8.2020	43.976,23
			TOTALE VINCOLI DA TRASFERIMENTI – SPESE GENERICHE IN CONTO CAPITALE PROVENIENTI DA ESERCIZIO 2020 E PRECEDENTI	<u>1.335.071,23</u>
		B)		
0.000- E.0.00.00.00.000	Avanzo esercizi precedenti	09.02.1- U.1.03.02.0.012 CAP. 1451	Opere di tutela ambientale finanziate da introiti autorizzazioni raccolta funghi L.R. 7/2014- Prestazioni di servizi	77.616,61
0.000- E.0.00.00.00.000	Avanzo esercizi precedenti	09.02.1- U.1.04.01.02.003 CAP. 2052	Opere di tutela ambientale finanziate da introiti autorizzazioni raccolta funghi L.R. 7/2014- Prestazioni di servizi	9.499,00
2.01.01- E. 2.01.01.02.000	Gasa- Fondo regionale per la gestione del sistema integrato di interventi e servizi sociali	Missione 12- diritti sociali, politiche sociali e famiglia	Capitoli della missione	1.241.975,19
			TOTALE VINCOLI DA TRASFERIMENTI – SPESE GENERICHE IN CONTO CORRENTE PROVENIENTI DA ESERCIZIO 2021	<u>1.329.090,80</u>
		C)		
4.02.00- E.4.02.01.01.001	Contributo dal Ministero dell’Interno per opere di progettazione definitiva ed esecutiva per interventi di messa in sicurezza per l’anno 2020 – Decreto Interministeriale 31.8.2020	09.01.2- U.2.02.03.05.001 CAP.2023	Spese di progettazione definitiva ed esecutiva per interventi di messa in sicurezza per l’anno 2020 – Decreto Interministeriale 31.8.2020	39.826,12
4.02.00- E.4.02.01.02.003	Trasferimento dal Comune di Carcoforo quota parte derivante da introiti centraline idroelettriche	09.02.2- U.2.02.01.04.002 CAP. 2060	Realizzazione interventi di valorizzazione delle risorse idriche ed energetiche	81.680,98
4.02.00- E.4.02.01.02.017	Assegnazione ATO n. 2 Piemonte L.R.13/97 Incassi anno 2019	09.01.2- U.2.02.03.06.001 CAP. 2104	L.R. 13/97 – Piano programma di manutenzione idrogeologica – Incassi anno 2019	33.550,00
4.02.00- E.4.02.01.02.999	Contributo dal Gal Terre del Sesia Scarlo – Psr 2014-2020 – Mis. 7.6.4	09.02.2- U.2.05.99.99.999 CAP. 2152	Psr 2014-2020 – Mis. 7.6.4 – recupero e valorizzazione siti minerari abbandonati	488,91
0.000- E.0.00.00.00.000	Avanzo esercizi precedenti	09.01.2- U.2.02.03.06.001 CAP. 2413	L.R. 13/97 – Piano programma di manutenzione idrogeologica – Anno 2015	12.244,60
2.01.01- E. 2.01.01.02.000	Gasa- Fondo regionale per la gestione del sistema integrato di interventi e servizi sociali	Missione 12- diritti sociali, politiche sociali e famiglia	Capitoli della missione	106.000,00
4.02.00- E.4.02.01.02.001	Trasferimento da Regione autonoma Valle d’Aosta	09.02.2- U.2.05.99.99.999	Interreg V – Itali-Svizzera – Progetto “Mineralp”	212,24

	progetto "Mineralp"	CAP. 2151		
4.02.00- E.4.02.01.02.017	Assegnazione ATO n. 2 Piemonte L.R.13/97 Incassi anno 2020	09.01.2- U.2.02.03.06.001 CAP. 2420	L.R. 13/97 – Piano programma di manutenzione idrogeologica – Incassi anno 2020	442.743,38
		D)	TOTALE VINCOLI DA TRASFERIMENTI – SPESE GENERICHE IN CONTO CAPITALE PROVENIENTI DA ESERCIZIO 2021	<u>716.746,23</u>
		A)+B)+C)+D)	TOTALE VINCOLI DERIVANTI DA TRASFERIMENTI	<u>3.491.016,47</u>
0.000- E.0.00.00.00.000	Avanzo esercizi precedenti	1.03.1- U.1.03.02.013.002 CAP.1016	Spese per servizio pulizia sede	9.333,80
0.000- E.0.00.00.00.000	Avanzo esercizi precedenti	09.01.2- U.2.02.03.05.001 CAP. 1075	Prestazioni professionali per studi, progettazioni, direzione lavori e collaudi	6.040,91
0.000- E.0.00.00.00.000	Avanzo esercizi precedenti	01.03.1- U.1.03.02.699.002 CAP. 1041	Spese per liti, arbitraggi e risarcimenti	13.000,00
0.000- E.0.00.00.00.000	Avanzo esercizi precedenti	01.02.1- U.1.03.02.99.999 CAP. 1055	Spese per l'esercizio di funzioni delegate in settori vari L.R.14/99 e 44/00	5.760,81
0.000- E.0.00.00.00.000	Avanzo esercizi precedenti	12.03.1- U.1.03.02.12.002 CAP. 1232	GPSA- servizi di lavanderia e pulizia	2.780,24
0.000- E.0.00.00.00.000	Avanzo esercizi precedenti	16.01.2- U.2.05.99.99.999 CAP. 2419	Progetto di supporto alle aziende agricole per il contenimento della predazione dei lupi	4.902,00
0.000- E.0.00.00.00.000	Avanzo	10.04.2- U.2.05.99.99.999 CAP.2025	Manutenzione pista ciclopedonale Valsesia	2.440,00
0.000- E.0.00.00.00.000	Avanzo	16.01.2- U.2.03.03.03.999 CAP. 2317	Acquisto attrezzature imprenditori agricoli	18.276,54
0.000- E.0.00.00.00.000	Avanzo	09.01.2- U.2.05.99.99.999 CAP.2026	Fondo Montagna – quota progetti 2021	172.689,05
			TOTALE VINCOLI FORMALMENTE ATTRIBUITI DALL'ENTE	<u>235.223,35</u>

VALUTAZIONE DI EFFICACIA DELL'AZIONE CONDOTTA SULLA BASE DEI RISULTATI CONSEGUITI IN RAPPORTO AI PROGRAMMI ED AI COSTI SOSTENUTI

Il Consiglio dell'Unione, con deliberazione n. 17 del 2.12.2020 ha approvato il Documento Unico di Programmazione per il triennio 2021-2022-2023, predisposto dalla Giunta dell'Ente con deliberazione n. 63 in data 28.9.2020. Di seguito viene esposta un'analisi dei risultati conseguiti in rapporto ai programmi elencati nel Dup.

CLASSIFICAZIONE DELLE SPESE PER MISSIONI

Titolo I - Le spese correnti comprendono tutte le somme necessarie per far fronte all'ordinaria attività dell'ente a ai vari servizi pubblici attivati.

Titolo II - Le spese in conto capitale comprendono tutte le somme finalizzate all'acquisizione di beni diretti all'incremento e alla manutenzione del patrimonio dell'ente.

La tabella riporta le spese del titolo I e del titolo II impegnate nell'esercizio suddivise nelle missioni di appartenenza.

	Missione	previsione	Impegni	%	Pagamenti	%
01	<i>Servizi istituzionali, generali e di gestione</i>	470.075,00	426.807,81	90,80	312.800,45	66,54
04	<i>Istruzione e diritto allo studio</i>	130.000,00	120.703,59	92,85	71.013,83	54,63
05	<i>Tutela e valorizzazione dei beni e delle attività culturali</i>	51.520,00	37.320,00	72,44	4.620,00	8,97
06	<i>Politiche giovanili, sport e tempo libero</i>	42.800,00	42.776,48	99,95	42.776,48	99,95
07	<i>Turismo</i>	13.751,00	13.751,00	100	13.751,00	100
08	<i>Assetto del territorio ed edilizia abitativa</i>	7.150,00	4.391,00	61,41	3.685,66	51,55
09	<i>Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente</i>	2.810.038,49	1.957.716,63	69,67	200.598,31	6,89
10	<i>Trasporti e diritto alla mobilità</i>	279.456,00	277.395,51	99,26	211.576,81	75,71
11	<i>Soccorso civile</i>	2.000,00	1.328,20	66,41	1.328,20	66,41
12	<i>Diritti sociali, politiche sociali e famiglia</i>	6.391.791,91	4.936.140,49	77,23	2.271.967,09	35,55
14	<i>Sviluppo economico e competitività</i>	34.100,00	26.207,33	76,85	0	0
16	<i>Agricoltura, politiche agroalimentari e pesca</i>	575.546,87	574.884,47	99,89	154.966,12	26,93
20	<i>Fondi e accantonamenti</i>	29.067,36	0	0	0	0
50	<i>Debito pubblico</i>	123.625,18	122.625,18	100	122.625,18	100
60	<i>Anticipazioni finanziarie</i>	1.452.482,61	0	0	0	0
99	<i>Servizi per conto terzi</i>	1.327.750,00	561.682,51	42,30	520.538,39	39,20
	TOTALE	13.741.154,42	9.103.730,20	66,25	3.932.247,52	28,62

ANALISI DEI SETTORI

I° settore – ECONOMICO FINANZIARIO

Amministrazione e funzionamento dei servizi per la programmazione economica e finanziaria in generale. Comprende le spese per la formulazione, il coordinamento e il monitoraggio dei piani e dei programmi economici e finanziari in generale, per la gestione dei servizi di tesoreria, del bilancio, di revisione contabile e di contabilità ai fini degli adempimenti fiscali obbligatori per le attività svolte dall'ente. Amministrazione e funzionamento delle attività per l'approvvigionamento dei beni mobili e di consumo nonché dei servizi di uso generale necessari al funzionamento dell'ente. Sono incluse altresì le spese per le attività di coordinamento svolte dall'ente per la gestione delle società partecipate, sia in relazione ai criteri di gestione e valutazione delle attività svolte mediante le suddette società, sia in relazione all'analisi dei relativi documenti di bilancio per le attività di programmazione e controllo dell'ente, in quanto la spesa per tali società partecipate non è direttamente attribuita a specifiche missioni di intervento. Comprende le spese per gli oneri di pagamento per interessi sui mutui e sulle obbligazioni assunte dall'ente.

Il settore si occupa anche dell'amministrazione del personale dipendente ed ha pertanto provveduto alla gestione del trattamento economico principale ed accessorio e relativi obblighi previdenziali, assicurativi e fiscali, con la predisposizione dei cedolini mensili, dei riepiloghi annuali e delle Certificazioni Uniche. E' stata compiutamente definita la gestione del fondo delle politiche per lo sviluppo delle risorse umane e della produttività relativo all'anno 2021, siglando, in collaborazione con il Segretario e i rappresentanti delle Organizzazioni Sindacali, la contrattazione integrativa decentrata. Sono stati assolti tutti gli obblighi di rendicontazione delle spese per il personale (rilevazione Conto Annuale SICO – GEDAP – permessi sindacali – permessi Legge 104).

Nel corso dell'anno 2021 si è provveduto a consolidare il complesso passaggio alla nuova contabilità definita dal D.Lgs. 118/2011 e al recepimento dei recenti decreti ministeriali di aggiornamento dei principi contabili e degli schemi di bilancio della contabilità armonizzata. L'armonizzazione dei bilanci della pubblica amministrazione ancora oggi, a quattro anni di distanza dalla definitiva entrata in vigore dei nuovi principi, crea non poche difficoltà gestionali di adeguamento alle nuove norme e un notevole lavoro di studio e costante aggiornamento. Oltre a ciò il processo di digitalizzazione e di gestione dei procedimenti in modo digitale ha richiesto un aggiornamento dei programmi informatici e la conseguente formazione del personale. La struttura dell'Unione, con il coordinamento del servizio finanziario, è stata quindi impegnata nelle modifiche procedurali e informatiche derivanti dai nuovi adempimenti.

Il servizio contabile infine si pone anche come centro di coordinamento e di supporto a tutti gli altri settori, collaborando trasversalmente per garantire la massima efficacia ed efficienza di tutta l'attività amministrativa dell'Ente.

II° settore - AMMINISTRATIVO, PROGRAMMAZIONE, SVILUPPO ECONOMICO SOCIALE

E' attiva apposita Convenzione con l'Agenzia della Mobilità Piemontese (alla quale la Provincia di Vercelli ha trasferito tutte le funzioni delegate in materia di Trasporto Pubblico Locale, nonché la titolarità di ogni contratto di servizio, accordo di programma e/o protocollo d'intesa stipulati con

Enti non soggetti a delega) per l'esercizio in concessione delle linee di trasporto pubblico locale di persone nell'area a domanda debole dell'Alta Valsesia (Valli Sermenza e Mastallone – Comuni di Rassa e Civiasco – frazioni di Varallo: Locarno, Parone, Cervarolo, Camasco, Morondo) servizio denominato "Flexibus". Il suddetto servizio ha avuto un costo annuale di € 185.939,51.

Confermata la quota associativa di € 7.751,00 all'Agenzia di accoglienza e promozione turistica locale Biella Valsesia Vercelli.

E' stata erogata l'annuale somma a carico dell'Unione quale concorso finanziario all'ammortamento del mutuo di € 2.000.000,00 che la Società partecipata "Mera Spa" di Scopello ha assunto per fronteggiare le spese di completamento degli impianti seggioviari. L'impegno dell'Unione proseguirà per tutta la durata del mutuo e quindi fino all'esercizio 2022, ma a decorrere dall'anno 2019 la quota è stata versata alla Società Monterosa 2000 Spa che ha incorporato la Società Mera Spa dal 27.11.2018.

E' proseguita l'attività di promozione e gestione dei siti ecomuseali della Valsesia, ridotta drasticamente in conseguenza dell'esiguo finanziamento regionale.

III° settore – AGRARIO, TECNICO, TERRITORIO, AMBIENTE

Dopo un anno di stop forzato a causa della pandemia, sono state riproposte le fiere promozionali dei prodotti tipici e del bestiame nei Comuni di Campertogno, Fobello e Quarona.

E' proseguita la gestione dello sportello forestale e di assistenza tecnica, rivolto a proprietari e imprese boschive della Valsesia, per il quale è stata stipulata apposita convenzione finanziata dalla Regione Piemonte per una durata di 5 anni. Il servizio prevede due giornate settimanali di apertura dello sportello al pubblico e lo svolgimento di sopralluoghi e consulenze a titolo gratuito.

E' stata altresì stipulata una convenzione con l'Associazione Monterosa Foreste, con sede presso la sede di Villa Virginia, per attività di assistenza tecnica a supporto degli uffici per la gestione dello sportello forestale

E' proseguita l'attività della Centrale Unica di Committenza dell'Unione con l'espletamento di oltre 300 atti di affidamento lavori, servizi e forniture per conto dei 26 Comuni aderenti, del Consorzio dei Comuni Borgosesia/Postua/Guardabosone e della Casa di Riposo di Borgosesia

Il costo del Centro di Multiraccolta, affidato in gestione fino al 2024 alla Srl Rimeco, si riferisce alle polizze assicurative e all'IMU dovuta al Comune di Varallo, sede della struttura che ospita il centro.

Il servizio di cattura e custodia di cani vaganti, randagi e/o incustoditi è stato affidato fino al 31.5.2022 all'Associazione Quattro Zampe nel Cuore di Rovasenda. Si è pertanto provveduto al monitoraggio della gestione del canile sanitario, con conseguenti liquidazioni delle fatture trimestrali.

Nell'ambito dell'attività della Commissione locale per il paesaggio, istituita con Deliberazione della Giunta della preesistente Comunità Montana n. 148 del 14/1/1999, sono state istruite n. 125 pratiche, per le quali è stato espresso il richiesto parere in ordine alla tutela paesaggistica, con esplicita esclusione delle valutazioni a carattere urbanistico-edilizio.

Stabile rispetto agli anni precedenti l'entrata dei proventi derivanti dal rilascio delle autorizzazioni alla raccolta funghi; l'utilizzo dei fondi raccolti è vincolato a spese per recupero, manutenzione e sistemazione della rete di sentieri valsesiani.

E' proseguita la gestione dei lavori pubblici inerenti alla Legge Regionale 13/97 e quindi al Piano Programma di manutenzione idrogeologica del territorio, finanziati dai fondi derivanti dalla gestione del servizio idrico integrato, erogati all'Unione dall'Ato n. 2 Piemonte.

Sono state eseguite, su richiesta degli aventi diritto, le visure catastali relative agli immobili (terreni e fabbricati) esistenti sul territorio nazionale. Il servizio è espletato in convenzione con l'Agenzia delle Entrate.

IV° settore – SERVIZI ALLA PERSONA

RISULTATO FINANZIARIO

a) Avanzo 2020 applicato	+	1.151.222,11
b) Gestione competenza		
Totale accertamenti	+	5.124.544,33
Totale impegni	-	4.936.140,49
Di cui finanziati con avanzo: parte corrente...972.222,11 parte c/capitale...179.000,00		
Totale b)	+	1.339.625,95
c) Gestione residui		
Sopravvenienze attive su RRPP	+	53.947,27
Sopravvenienze passive su RRAA	-	45.598,03
Totale c)	+	8.349,24
Totale b) + c) = Avanzo 2021	+	1.347.975,19

Il Bilancio dei servizi socio-assistenziali, gestiti dall'Unione su delega dei Comuni membri ed in regime di convenzionamento con i Comuni di Ailoche, Caprile, Crevacuore, Pray, Portula, Coggiola, Prato Sesia e Rovasenda, si chiude con un risultato positivo di € 1.347.975,19, di cui 1.134.949,80 vincolati a progetti non realizzati nel corso dell'anno ("Fondo non autosufficienza anziani e disabili", "Dopo di noi", "La pagina bianca", "Fondo povertà e senza fissa dimora").

L'avanzo è determinato da economie di spesa corrente che hanno anche origine da una previsione prudenziale rispetto alle attività e ai servizi consolidati messi in atto, in ragione dell'aleatorietà in cui operano i servizi sociali, chiamati a risolvere nel corso dell'anno situazioni di disagi personali impreveduti ma che comunque vanno affrontate.

L'avanzo deriva altresì da maggiori finanziamenti regionali, stanziati nell'ambito del Fondo per la gestione del sistema integrato di interventi e servizi sociali e dei fondi trasferiti per la non autosufficienza e la disabilità, la cui comunicazione è pervenuta a fine anno 2021 e che costituiscono pertanto maggiori entrate vincolate che verranno utilizzate nel corso dell'anno 2022.

Parte dell'avanzo (€ 136.575,74) ha origine dal finanziamento pervenuto dallo Stato ai sensi dell'art. 106 del D.L. 34/2020 finalizzato a concorrere ad assicurare agli enti le risorse necessarie all'espletamento delle funzioni fondamentali per l'anno 2021 anche in relazione alla possibile perdita di entrate connessa all'emergenza Covid-19. Detto finanziamento, non utilizzato nell'anno di attribuzione, è confluito nella quota vincolata del risultato di amministrazione e re-iscritto nel Bilancio di Previsione 2022.

CONTABILITA' ECONOMICO – PATRIMONIALE

L'articolo 2 del decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118 prevede, per gli enti in contabilità finanziaria, l'adozione di un sistema contabile integrato che garantisca la rilevazione unitaria dei fatti gestionali nei loro profili finanziario ed economico-patrimoniale.

Nell'ambito di tale sistema integrato, la contabilità economico-patrimoniale affianca la contabilità finanziaria, che costituisce il sistema contabile principale e fondamentale per fini autorizzatori e di rendicontazione dei risultati della gestione finanziaria, per rilevare i costi/oneri e i ricavi/proventi derivanti dalle transazioni poste in essere da una amministrazione pubblica (come definite nell'ambito del principio applicato della contabilità finanziaria) al fine di:

- predisporre il conto economico per rappresentare le “utilità economiche” acquisite ed impiegate nel corso dell’esercizio, anche se non direttamente misurate dai relativi movimenti finanziari, e per alimentare il processo di programmazione;
- consentire la predisposizione dello Stato Patrimoniale (e rilevare, in particolare, le variazioni del patrimonio dell’ente che costituiscono un indicatore dei risultati della gestione);
- permettere l’elaborazione del bilancio consolidato di ciascuna amministrazione pubblica con i propri enti e organismi strumentali, aziende e società;
- predisporre la base informativa necessaria per la determinazione analitica dei costi;
- consentire la verifica nel corso dell’esercizio della situazione patrimoniale ed economica dell’ente e del processo di provvista e di impiego delle risorse;
- conseguire le altre finalità previste dalla legge e, in particolare, consentire ai vari portatori d’interesse di acquisire ulteriori informazioni concernenti la gestione delle singole amministrazioni pubbliche.

Fin dall’esercizio 2016 sono stati applicati i principi contabili dettati dall’allegato 4/3 del D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i. concernenti la contabilità economico-patrimoniale e, come previsto dalla legge, (*“la prima attività richiesta per l’adozione della nuova contabilità è la riclassificazione delle voci dello stato patrimoniale chiuso il 31 dicembre dell’anno precedente nel rispetto del DPR 194/1996, secondo l’articolazione prevista dallo stato patrimoniale allegato al decreto”*) si è provveduto alla riclassificazione e rivalutazione dell’inventario e dello stato patrimoniale.

L’esercizio 2019 è pertanto il quarto anno di applicazione della contabilità economico-patrimoniale. Le risultanze derivanti dall’adozione della contabilità economico-patrimoniale che affianca pertanto la contabilità finanziaria sono le seguenti:

CONTO ECONOMICO

Componenti positivi della gestione	+	7.487.617,09
Componenti negativi della gestione	-	6.559.647,11
Differenza fra componenti positivi e negativi della gestione	=	927.969,98
Proventi e oneri finanziari	-	15.419,91
Rettifiche di valore attività finanziarie	+	0
Proventi e oneri straordinari	-	142.196,65
Imposte	-	32.135,26
RISULTATO DELL’ESERCIZIO	+	738.218,16

CONTO DEL PATRIMONIO

ATTIVO		PASSIVO	
Immobilizzazioni immateriali	807.278,39	Patrimonio netto	20.164.071,84
Immobilizzazioni materiali	1.960.084,50		
Immobilizzazioni finanziarie	13.733.558,50	Debiti	7.546.523,93
Crediti	10.841.255,36	Ratei e risconti	69.244,02
Disponibilità liquide	437.663,04		
TOTALE ATTIVO	27.779.839,79	TOTALE PASSIVO	27.779.839,79

CONTI D'ORDINE	
Impegni su futuri esercizi.....	0

Il metodo seguito per la redazione del conto economico e dello stato patrimoniale ha subito delle modifiche da parte della software house Siscom (società che fornisce i programmi di contabilità all'Unione) al fine di rendere i dati rappresentati nei due prospetti della contabilità economico-patrimoniale direttamente riconducibili alle voci del conto del bilancio della contabilità finanziaria. Pertanto sono state registrate alcune rettifiche di valore che hanno influito sul risultato economico e sul patrimonio netto dell'esercizio.

In osservanza delle disposizioni previste dal Decreto Legislativo n. 118/2011 è stato scomposto il valore del patrimonio netto nelle varie componenti, costituite dal fondo di dotazione e dalle riserve a loro volta suddivise in riserve da capitale e riserve indisponibili per beni demaniali e patrimoniali indisponibili.

Sul risultato derivante dal conto economico incidono i costi che l'Unione sostiene sul titolo II della spesa per opere di manutenzione del territorio non di pertinenza dell'Unione stessa ma facente parte del patrimonio dei Comuni aderenti, opere i cui costi pertanto non determinano aumento dell'attivo patrimoniale dell'Unione.

ELENCO DELLE PARTECIPAZIONI AL 31.12.2021

Denominazione Organismo Partecipato	Percentuale di Partecipazione
A.T.A.P. S.P.A. Azienda trasporti automobilistici pubblici delle Province di Biella e Vercelli	0,774
A.T.L. Biella-Valsesia-Vercelli Scarl	4,82
ASM Vercelli spa	0,002
C.O.VE.VA.R. Consorzio Obbligatorio Comuni del Vercellese e della Valsesia per la gestione dei rifiuti urbani della Provincia di Vercelli	6,6628
CONSORZIO PER IL SISTEMA INFORMATIVO-CSI PIEMONTE	0,11
MONTEROSA 2000 SPA	35,1015
TERRE DEL SESIA S.C. A R.L.	24,50
NORDIND	1,40

**TABELLA DEI PARAMETRI OBIETTIVI AI FINI DELL'ACCERTAMENTO DELLA
CONDIZIONE DI ENTE STRUTTURALMENTE DEFICITARIO
PER IL TRIENNIO 2019-2021**

P1	Indicatore 1.1 (Incidenza spese rigide – ripiano disavanzo, personale e debito – su entrate correnti) maggiore del 48%		NO
P2	Indicatore 2.8 (Incidenza degli incassi delle entrate proprie sulle previsioni definitive di parte corrente) minore del 22%	SI	
P3	Indicatore 3.2 (Anticipazioni chiuse solo contabilmente) maggiore di 0		NO
P4	Indicatore 10.3 (Sostenibilità debiti finanziari) maggiore del 16%		NO
P5	Indicatore 12.4 (Sostenibilità disavanzo effettivamente a carico dell'esercizio) maggiore dell'1,20%		NO
P6	Indicatore 13.1 (Debiti riconosciuti e finanziati) maggiore dell'1%		NO
P7	[Indicatore 13.2 (Debiti in corso di riconoscimento) + Indicatore 13.3 (Debiti riconosciuti e in corso di finanziamento)] maggiore dello 0,60%		NO
P8	Indicatore concernente l'effettiva capacità di riscossione (riferito al totale delle entrate) minore del 47%	SI	

Gli enti locali che presentano almeno la metà dei parametri deficitari (la condizione "SI" identifica il parametro deficitario) sono strutturalmente deficitari ai sensi dell'articolo 242, comma 1, Tuel

Sulla base dei parametri suindicati l'ente è da considerarsi in condizioni strutturalmente deficitarie?		NO
---	--	----

PIANO DEGLI INDICATORI E DEI RISULTATI ATTESI DI BILANCIO

Ai sensi delle disposizioni dell'art. 18 bis del D.Lgs. 118/2011 e secondo gli schemi approvati dal Decreto del Ministero dell'Interno del 22.12.2015, è stato predisposto il Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio, che si allega alla presente relazione.

Varallo, 14.04.2022

Per la Giunta dell'Unione
Montana dei Comuni della Valsesia
Firmato
Il Presidente
Francesco Pietrasanta